

Uchwała SO–0957/58/10/Ln/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2020 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lipno

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w osobach:

Przewodnicząca: Małgorzata Okrent
Członkowie: Danuta Szczepańska
Zdzisław Drost

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Lipno projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2030

opinię pozytywną z uwagami

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2030 Gminy został przedłożony tutejszej Izbie drogą elektroniczną w dniu 13 listopada 2020 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2021 rok, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2019 roku i 30.09.2020 roku oraz uchwałą budżetową na 2020 rok po zmianach i uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020 - 2029 po zmianach.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Gminy.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Z projektu wynika, że Wieloletnia Prognoza Finansowa została opracowana na lata 2021-2030, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych. Szacowany dług na dzień 31.12.2021 roku wynosić będzie 11.571.480,00 zł.
4. W okresie objętym prognozą tj. w latach 2021-2030 zachowana zostanie relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych obliczona w oparciu o plan trzeciego kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy.
5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz w zakresie pozostałych danych dotyczących roku 2021.

III.

Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W podstawie prawnej projektu w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wskazano następujące art. ustawy o finansach publicznych: 226, 227, 228 i 230 ust. 3, przy czym w § 3 ust. 3 projektu wprowadzono dla Wójta Gminy Lipno upoważnienie o treści: *„Upoważnia się Wójta Gminy Lipno do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięć finansowanych z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w związku ze zmianami w realizacji takich przedsięwzięć, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową. Upoważnienie to obejmuje także upoważnienie do dokonywania zmian środków przeznaczonych na współfinansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w zdaniu pierwszym, w tym wkładu własnego beneficjenta, oraz wynikających z rozstrzygniętych konkursów, o których mowa w art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020.”* W tej sytuacji Skład Orzekający wskazuje, by podstawę prawną rozszerzyć o art. 232 ustawy o finansach publicznych, który daje możliwość do wprowadzenia takiego upoważnienia.
2. Analiza załącznika Nr 1 „Wieloletnia Prognoza Finansowa” wykazała, że w 2021 roku wynik budżetu będzie stanowił deficyt w kwocie 2.666.194,00 zł, co wykazano w poz. 3 „Wynik budżetu”. Z poz. 4 „Przychody budżetu” wynika, że w 2021 roku wyniosą one 4.293.287,00 zł i składają się na nie przychody zwrotne (kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych) w kwocie 3.280.000,00 zł (poz. 4.1), a kwota 1.652.907,00 zł pochodząca z tych przychodów będzie finansować deficyt (poz. 4.1.1). Przychody budżetu stanowi też kwota 1.013.287,00 zł, wykazana w poz. 4.2 („Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych, w tym:”), która w całości finansuje deficyt (poz. 4.2.1 – „na pokrycie deficytu budżetu”). Z „Uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej Gminy Lipno na rok 2021” wynika, że są to środki otrzymane przez Gminę w 2020 roku z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych i w przychodach budżetu zostały wykazane w § 905 – „Przychody jednostek samorządu

terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach”. W projekcie uchwały budżetowej odmiennie określono źródła sfinansowania deficytu podając, że zostanie sfinansowany „przychodami z pożyczek i kredytów krajowych oraz wolnych środków z lat ubiegłych” (§ 3).

3. W wyniku analizy załącznika Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” Skład Orzekający stwierdził, że dla przedsięwzięcia pod poz. 1.3.1.2 „Opłaty roczne za wyłączenie gruntów z produkcji rolnej – Wyłączenie gruntów z produkcji rolnej” okres realizacji wyznaczono na lata 2019-2030, natomiast limity wydatków określono dla lat 2021-2023. Wystąpiła zatem wewnętrzna niespójność pomiędzy okresem realizacji a okresem na jaki wyznaczono limity wydatków.
4. Porównanie „Wykazów przedsięwzięć” z projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej z ostatnią zmianą Wieloletniej Prognozy Finansowej (uchwała Nr XXVII/213/2020 z dnia 21 października 2020 r.) wykazało, że wystąpiły rozbieżności w zakresie okresu realizacji przedsięwzięć, łącznych nakładów finansowych oraz limitów wydatków na poszczególne lata. Rozbieżności dotyczą następujących przedsięwzięć:
 - poz. 1.3.1.1 „Edukacja lokalnej społeczności w zakresie efektywności energetycznej i odnawialnych źródeł energii – Promocja gminy i rozwój tożsamości lokalnej”
 - poz. 1.3.1.2 „Opłaty roczne za wyłączenie gruntów z produkcji rolnej – Wyłączenie gruntów z produkcji rolnej”,
 - 1.3.2.1 „Budowa drogi w Karolewku – Poprawa bezpieczeństwa ruchu drogowego, stanu sieci komunikacyjnej”,
 - poz. 1.3.2.2 „Budowa oświetlenia ulicznej na Osiedlu Gronowym i Owocowym w Gronówku – Poprawa bezpieczeństwa i warunków życia mieszkańców wsi”,
 - poz. 1.3.2.3 „Budowa oświetlenia ulicznego ul. Okrężna w Wilkowicach – Poprawa warunków życia mieszkańców”,
 - 1.3.2.4 „Budowa świetlicy wiejskiej w Koronowie – Poprawa warunków życia mieszkańców wsi”,
 - poz. 1.3.2.6 „Rewitalizacja Parku w Lipnie – Poprawa warunków życia mieszkańców”,
 - poz. 1.3.2.7 „Rozbiórka starej oraz budowa nowej świetlicy wiejskiej w Ratowicach – Poprawa warunków życia mieszkańców wsi”,
 - poz. 1.3.2.8 „Wymiana energooszczędnej oświetlenia w obiektach użyteczności publicznej – Poprawa efektywności wykorzystania energii”,
 - poz. 1.3.2.9 „Budowa hali sportowej przy Szkole Podstawowej w Wilkowicach – Poprawa warunków życia mieszkańców”.

Ponadto, w „Wykazie przedsięwzięć” do projektu umieszczono dwa przedsięwzięcia, które nie widnieją w „Wykazie przedsięwzięć”, będącym załącznikiem Nr 2 do uchwały Nr XXVII/213/2020 z dnia 21 października 2020 r. Są to:

- poz. 1.3.2.10 „Budowa sieci wodociągowej ul. Dworcowa w Wilkowicach – Poprawa warunków życia mieszkańców” – okres realizacji przedsięwzięcia obejmuje lata 2020 -2021, łączne nakłady finansowe to kwota 62.000,00 zł, a limit wydatków na 2021 rok wynosi 32.000,00 zł
- poz. 1.3.2.11 „Budowa sieci wodociągowej na ul. Zachodniej w Wilkowicach – Poprawa warunków życia mieszkańców wsi” – okres realizacji przedsięwzięcia obejmuje lata 2020 – 2021, łączne nakłady finansowe to kwota 18.000,00 zł, a limit wydatków na 2021 rok wynosi 10.000,00 zł.

W objaśnieniach przyjętych wartości zamieszczono informacje o realizowanych przedsięwzięciach w ramach wieloletniej prognozy finansowej, przy czym nie wyjaśniono opisanych wyżej rozbieżności na wskazanych przedsięwzięciach.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Okrent

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia