

Uchwała Nr SO-0957/30/14/Pi/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Międzychód
na lata 2021–2027

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r., w składzie:

Przewodnicząca: Edyta Zastrow,
Członkowie: Monika Paczyńska,
 Marzena Węckowicz,

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), o przedłożonym przez Burmistrza Międzychodu projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Międzychód na lata 2021–2027, wyraża

opinię z uwagami zawartymi w pkt II uzasadnienia

U z a s a d n i e n i e

- I. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Międzychód został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 13 listopada 2020 r.
Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami: projektem uchwały budżetowej na 2021 r., uchwałą budżetową na 2020 r. po zmianach, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami sporządzonymi wg stanu na dzień 30 września 2020 r.
 1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych (dalej ufp). Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ufp. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi, na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ufp.
 2. Do projektu WPF dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony art. 226 ust. 2a ufp.
 3. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2021-2027 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ufp. Wskazać jednak należy, że w roku 2023 występuje zagrożenie w zakresie zachowania ww. relacji, bowiem różnica pomiędzy wskaźnikiem „dozwolonym” a „planowanym” wynosi 0,41 punktu procentowego. W takiej sytuacji nawet niewielkie odstępstwa od przyjętych założeń mogą doprowadzić do naruszenia relacji wynikającej z przepisu art. 243 ustawy o finansach publicznych.
 4. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ufp.
- II.
 1. W poz. 10.6 „Spłaty, o których mowa w pkt. 5.1., wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” tj. zaciągniętych do 31 grudnia 2020 r., wykazano w 2021 roku spłaty zobowiązań

w wysokości 3.443.826,00 zł. Natomiast dług na koniec 2020 r. prognozuje się w wysokości 12.643.826,00 zł (różnica 9.200.000,00 zł dotyczy planowanego do zaciągnięcia w 2020 r. kredytu). Suma kwot spłat w pozycji 10.6 winna zostać wykazana w wysokości równej już zaciągniętym i planowanym do zaciągnięcia do końca 2020 r. kredytów i pożyczek. Dane zawarte w pozycji 10.6 załącznika Nr 1 winny dać pełną informację o obciążeniach budżetów lat następnych spłatami zobowiązań wynikających z kredytów i pożyczek zaciągniętych przed 1 stycznia 2021 r., bowiem przepis art. 226 ustawy o finansach publicznych wymaga realistyczności danych zamieszczonych w wieloletniej prognozie finansowej.

2. W postanowieniach § 3 pkt 3 zawarto upoważnienie dla Burmistrza Gminy do: *„dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięć finansowanych z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w związku ze zmianami w realizacji takich przedsięwzięć, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową. Upoważnienie to obejmuje także upoważnienie do dokonywania zmian środków przeznaczonych na współfinansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w zdaniu pierwszym, w tym wkładu własnego beneficjenta, oraz wynikających z rozstrzygniętych konkursów, o których mowa w art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020”.*

Analiza przedłożonego projektu wykazała, że w roku 2021 nie zostały określone przedsięwzięcia wieloletnie finansowane z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 o finansach publicznych. W związku z tym, wprowadzone do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienie dla Burmistrza Gminy o zaproponowanej treści – nie jest powiązane z przedsięwzięciami realizowanymi przez jednostkę samorządu terytorialnego, jest bezprzedmiotowe. Upoważnienia dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego związane z realizacją przedsięwzięć zamieszczonych w wieloletniej prognozie finansowej mają charakter fakultatywny. Jeżeli organ stanowiący postanowi o ich udzieleniu, to mogą zostać udzielone jedynie w powiązaniu z przyjętymi do realizacji przez jednostkę samorządu terytorialnego przedsięwzięciami wieloletnimi w oparciu o przepisy ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że w myśl art. 232 ust. 2 ustawy z dnia o finansach publicznych *„Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd jednostki samorządu terytorialnego do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, w związku ze zmianami w realizacji tego przedsięwzięcia, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową. Upoważnienie to obejmuje także upoważnienie do dokonywania zmian środków przeznaczonych na współfinansowanie realizacji przedsięwzięć, o których mowa w zdaniu pierwszym, w tym wkładu własnego beneficjenta, oraz wynikających z rozstrzygniętych konkursów, o których mowa w art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy o zasadach realizacji programów”.*

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Edyta Zastrow

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.