

Uchwała Nr SO-0957/24/20/2020  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 8 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej  
Gminy Opalenica  
na lata 2021–2037

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r., w osobach:

Przewodniczący:     Michał Suchanek,  
Członkowie:         Karol Chyra,  
                          Aldona Pruska,

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), o przedłożonym przez Burmistrza Opalenicy projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Opalenica na lata 2021–2037, wyraża

opinię pozytywną  
z uwagami zawartymi w pkt II.1 uzasadnienia.

U z a s a d n i e n i e

I. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Opalenica został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 13 listopada 2020 r., tj. w terminie wymaganym art. 238 ust. 1 w zw. z art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami: projektem uchwały budżetowej na 2021 r., uchwałą budżetową na 2020 r. po zmianach, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami sporządzonymi wg stanu na dzień 30 września 2020 r.

W wyniku analizy ww. projektu Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że okres objęty wieloletnią prognozą finansową odpowiada okresowi, na jaki sporządzona jest prognoza kwoty długu, czyli na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z dyspozycją art. 227 ustawy o finansach publicznych.

4. Z przedstawionej prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2021–2037 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

## II. Ponadto Skład Orzekający:

1. Zwraca uwagę, że w załączniku nr 2 do projektu uchwały zaplanowano m.in. następujące przedsięwzięcia:
  - 1) pn. „Licencja na system LIBRUS - Zapewnienie podniesienia jakości edukacji w placówce szkolnej oraz ułatwienie kontaktu szkoła - uczeń i szkoła – rodzic” (lp. 1.3.1.31), dla którego określono okres realizacji na lata 2019–2021, nakłady w kwocie 3.139,00 zł, limit wydatków dla roku 2021 w kwocie 0,00 zł oraz limit zobowiązań w kwocie 1.406,00 zł;
  - 2) pn. „Licencja na system LIBRUS - Zapewnienie podniesienia jakości edukacji w placówce szkolnej oraz ułatwienie kontaktu szkoła - uczeń i szkoła – rodzic” (lp. 1.3.1.36), dla którego określono okres realizacji na lata 2019–2021, nakłady w kwocie 4.108,00 zł, limit wydatków dla roku 2021 w kwocie 0,00 zł oraz limit zobowiązań w kwocie 1.544,00 zł;
  - 3) pn. „Licencja na system LIBRUS - Zapewnienie podniesienia jakości edukacji w placówce szkolnej oraz ułatwienie kontaktu szkoła - uczeń i szkoła – rodzic” (lp. 1.3.1.37), dla którego określono okres realizacji na lata 2019–2021, nakłady w kwocie 3.091,00 zł, limit wydatków dla roku 2021 w kwocie 0,00 zł oraz limit zobowiązań w kwocie 1.600,00 zł;
  - 4) pn. „Licencja na system LIBRUS - Zapewnienie podniesienia jakości edukacji w placówce szkolnej oraz ułatwienie kontaktu szkoła - uczeń i szkoła – rodzic” (lp. 1.3.1.40), dla którego określono okres realizacji na lata 2019–2021, nakłady w kwocie 5.064,00 zł, limit wydatków dla roku 2021 w kwocie 0,00 zł oraz limit zobowiązań w kwocie 2.500,00 zł;
  - 5) pn. „Serwer e-świadectwa -” (lp. 1.3.1.28), dla którego określono okres realizacji na lata 2020–2021, nakłady w kwocie 394,00 zł, limit wydatków dla roku 2021 w kwocie 0,00 zł oraz limit zobowiązań w kwocie 394,00 zł;
  - 6) pn. „Umowa abonencka POLKOMTEL Sp. z o.o. – usługi komunikacyjne - Zapewnienie ciągłości działania jednostki” (lp. 1.3.1.29), dla którego określono okres realizacji na lata 2020–2022, nakłady w kwocie 13.000,00 zł, limit wydatków dla roku 2021 w kwocie 6.200,00 zł i dla roku 2022 w kwocie 4.200,00 zł oraz limit zobowiązań w kwocie 10.800,00 zł;
  - 7) pn. „Umowa abonencka POLKOMTEL Sp. z o.o. – usługi komunikacyjne - Zapewnienie ciągłości działania jednostki” (lp. 1.3.1.34), dla którego określono okres realizacji na lata 2020–2022, nakłady w kwocie 1.440,00 zł, limit wydatków dla roku 2021 w kwocie 720,00 zł i dla roku 2022 w kwocie 360,00 zł oraz limit zobowiązań w kwocie 1.440,00 zł;
  - 8) pn. „Umowy licencji krajowych do audycji telewizyjnych z cyklu KRONIKI OPALENICY - ”(lp. 1.3.1.12), dla którego określono okres realizacji na lata 2016–2036, nakłady w kwocie 270,60 zł, limit wydatków dla roku 2021 w kwocie 24,60 zł limit zobowiązań w kwocie 49,20 zł.

W ocenie Składu Orzekającego limit zobowiązań nie może być wyższy od sumy limitów wydatków w latach pozostałych do realizacji przedsięwzięcia.

Postanowienia projektu uchwały są zatem niespójne i naruszają art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia: nazwę i cel, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynującą wykonanie przedsięwzięcia, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, limity wydatków w poszczególnych latach, limit zobowiązań.

2. Wskazuje, że:

- 1) Występują rozbieżności pomiędzy projektem budżetu na rok 2021 a niniejszym projektem uchwały w następującym zakresie:
  - pkt 1.1.3 „(Dochody bieżące, z tego: z subwencji ogólnej” – różnica: 40.494,00 zł (więcej w budżecie),
  - pkt 1.1.5 „pozostałe dochody bieżące, w tym” – różnica: 40.494,00 zł (mniej w budżecie);
- 2) Rok 2021 wg planu zamknie się deficytem, jednak jednostka zaplanowała przeznaczenie nadwyżki na spłatę zobowiązań w poz. 3.1.;
- 3) Dla niżej wymienionych przedsięwzięć ujętych w uchwale Nr XVIII/130/2019 Rady Miejskiej w Opalenicy z dnia 17 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Opalenica na lata 2020–2036 (po zmianach) - wg stanu na dzień wydania niniejszej opinii, określono limit wydatków na rok 2021, a nie te przedsięwzięcia zaplanowane w przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Opalenica na lata 2021–2037:
  - przedsięwzięcie pn. „Opracowanie koncepcji architektoniczno-urbanistycznej dla obszaru miasta Opalenica pomiędzy ulicą Nowotomyską, Młyńską, Klonową oraz Obwodnicą tj. drogę wojewódzką nr 307 -” (lp. 1.3.1.61),
  - przedsięwzięcie pn. „Budowa oświetlenia drogowego w miejscowości Łęczyce - 3 lampy -” (lp. 1.3.2.14).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

/-/ Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.