

Uchwała Nr SO.0957/22/13/Pi/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2020 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r., w składzie:

Przewodnicząca Monika Paczyńska
Członkowie: Marzena Węckowicz
 Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego na lata 2021-2036 wyraża

opinię pozytywną z uwagą w pkt. III uzasadnienia.

U Z A S A D N I E N I E

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2036 Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego (dalej WPF) został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 13 listopada 2020 r. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2021 r., uchwałą budżetową na 2020 r. ze zmianami, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2019 r. i 30.09.2020 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych (dalej ufp).
2. Do projektu WPF dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony art. 226 ust. 2a ufp.
3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ufp.
4. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi, na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ufp.
5. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2021-2036 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ufp.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ufp oraz z art. 232 ust. 2.
7. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ufp.

8. Projekt przedmiotowej uchwały w sprawie WPF nie wykazuje ciągłość realizacji przedsięwzięć ustalonych uchwałą Rady Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego Nr XV/100/2019 z dnia 28 grudnia 2019 r. ze zmianami.

Na str. 24 Objaśnień do WPF Zarząd Powiatu podał, iż: „(...) w związku z sytuacją gwałtownego przyrostu wśród pracowników Starostwa Powiatowego zakażeń COVID-19, aby uniknąć dalszego rozprzestrzeniania się choroby podjęto decyzję o odwołaniu posiedzenia Rady Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego w miesiącu październiku, stąd nie wprowadzono zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej. (...) Zaktualizowanie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020-2036 w zakresie przedsięwzięć zostanie wprowadzone kolejną uchwałą Rady w miesiącu listopadzie 2020 roku.”.

III.

Skład Orzekający wnosi do opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Czarnkowsko-Trzcianeckiego na lata 2021-2036 następujące uwagi:

1. W załączniku nr 1 w poz. 4.2 „Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych” dla roku 2021 wykazana została kwota 213.158,00 zł, tj. kwota przychodów zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej Powiatu w § 906.

Zgodnie z Metodologią sporządzania wieloletniej prognozy finansowej opracowanej przez Ministerstwo Finansów z sierpnia 2020 r. w pozycji tej należy wykazywać przychody zaplanowane w budżecie w § 905, § 906 oraz § 957.

W projekcie uchwały budżetowej Powiatu na 2021 r. przychody z ww. tytułów (§ 905 i 906) zostały zaplanowane. Tym samym w poz. 4.2 dla roku 2021 winna zostać wykazana kwota 1.977.481,00 zł.

2. W załączniku nr 1 w poz. 4.5. „Inne przychody niezwiązane z zaciągnięciem długu” dla roku 2021 została wykazana kwota 1.764.323,00 zł, tj. kwota przychodów zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej w § 905.

Zgodnie z Metodologią sporządzania wieloletniej prognozy finansowej opracowanej przez Ministerstwo Finansów z sierpnia 2020 r. w pozycji tej należy wykazywać przychody zaplanowane w budżecie w § 941, § 942, § 944, § 955, § 956 oraz § 994.

W projekcie uchwały budżetowej Powiatu na 2021 r. przychody z ww. tytułów nie zostały zaplanowane. Tym samym w poz. 4.5 dla roku 2021 winna zostać wykazana kwota 0,00 zł.

3. W załączniku nr 1 w poz. 7.2 „Różnica między dochodami bieżącymi, skorygowanymi o środki a wydatkami bieżącymi” dla roku 2021 została wykazana kwota 5.381.954,14 zł.

Zgodnie z Metodologią sporządzania wieloletniej prognozy finansowej opracowanej przez Ministerstwo Finansów z sierpnia 2020 r. w pozycji tej należy wskazywać różnicę między dochodami bieżącymi, skorygowanymi - na podstawie art. 242 ustawy – przychodami wykazanymi w art. 217 ust. 2 ustawy, odpowiednio dla roku prognozy a wydatkami bieżącymi. Do roku 2022 dochody bieżące mogą być powiększone nadwyżką budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Tym samym w poz. 7.2 dla roku 2021 winna zostać wykazana kwota 7.146.277,14 zł.

IV.

Skład Orzekający wskazuje, iż w postanowieniu § 5 projektu uchwały zawarto zapis o treści: „*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2021 roku.*”, którego treść jest właściwa tylko w sytuacji, gdy WPF będzie uchwalany w styczniu 2021 roku. W przypadku, gdy WPF na 2021 rok będzie uchwalany w 2020 roku należy zamieścić postanowienie o wejściu w życie o treści: „*Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 roku.*”.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Monika Paczyńska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie czternastu dni od daty doręczenia uchwały.