

Uchwała Nr SO-0957/34/9/Ln/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 07 grudnia 2020 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Leszczyńskiego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w osobach:

Przewodniczący: Zdzisław Drost

Członkowie: Beata Rodewald-Łaszkowska
 Małgorzata Okrent

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zmianami), po rozpoznaniu wyraża o przedłożonym przez Zarząd Powiatu **projekcie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Leszczyńskiego**

opinię pozytywną.

UZASADNIENIE

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Leszczyńskiego został przedłożony tutejszej Izbie celem zaopiniowania.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2021 rok, uchwałami obojętnymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Powiatu, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2020r. oraz uchwałą budżetową na 2020 rok oraz w sprawie wieloletniej prognozy finansowej ze zmianami dokonanymi w ciągu roku budżetowego.

II.

Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera część normatywną zawierającą upoważnienia Zarządu do zaciągania zobowiązań i przekazywania uprawnień do zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu oraz część odsyłającą do załączników, w których prezentowane są:

1. dane dotyczące: dochodów, wydatków budżetu z wyodrębnieniem dochodów, wydatków bieżących i majątkowych, wyniku budżetu, przeznaczenia nadwyżki, przychodów i rozchodów budżetu relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych – załącznik Nr 1.
2. dane dotyczące wieloletnich przedsięwzięć finansowych – załącznik Nr 2.

Do projektu uchwały załączone zostało uzasadnienie zawierające objaśnienia przyjętych wartości.

III.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej Powiatu.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące w 2021 roku są niższe od planowanych dochodów bieżących o kwotę 2.476.396,00 zł.
3. Z projektu wynika, że okres objęty WPF (lata 2021-2024) odpowiada okresowi na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Według sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań za okres od początku roku do dnia 30 września 2020 roku i uchwały budżetowej na 2020 roku (ze zmianami) szacuje się, iż zadłużenie Jednostki na koniec 2020 roku z tytułu pożyczek i kredytów wyniesie 0,00 zł – co zostało wykazane w załączniku Nr 1 do WPF.
5. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w 2021 roku oraz w latach następnych Jednostka nie będzie posiadała zadłużenia z tytułu kredytów i pożyczek, w związku z tym zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych (nie są planowane przychody zwrotne).
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
7. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

IV.

1. Skład Orzekający wskazuje, że w przedłożonym projekcie wystąpiła rozbieżność pomiędzy załącznikiem nr 1 (przepływy) a projektem uchwały budżetowej na 2021 r. w n/w pozycjach:

Lp.	Wyszczególnienie	2020	2020	WPF - Budżet
2.1.1	na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	20 896 806,00	20 876 893,00	19.913,00
9.4.1.1	finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	0,00	3 467 920,00	-3 467 920,00

Należy wskazać, że na etapie uchwalania uchwała budżetowa i WPF winny wykazywać pełną zgodność, a zatem projekty tych uchwał winny być ze sobą zbieżne.

2. Analiza przedłożonego projektu wykazała, że w zał. Nr 2 do projektu WPF (Wykaz przedsięwzięć) wykazało, że wystąpiły rozbieżności w zakresie łącznych nakładów i limitów wydatków w odniesieniu do zadań pn.: „Budowa sieci połączeń dróg dla rowerów na terenie gminy Świąciechowa w ramach zadania ograniczenie niskiej emisji na terenie Aglomeracji Leszczyńskiej – Poprawa bezpieczeństwa na drogach powiatowych”. Wprowadzono również dwa nowe zadania w poz. 1.3.2.3 (pn. „Przebudowa drogi powiatowej nr 4774P w m. Henrykowo – poprawa bezpieczeństwa na drogach powiatowych, zadanie

dofinansowane z Funduszu przeciwdziałania COVID-19” z okresem realizacji na lata 2020 - 2021) oraz w poz. 1.3.2.4 (pn. Przebudowa drogi powiatowej nr 4757P na odcinku Górka Duchowna - Targowisko - poprawa bezpieczeństwa na drogach powiatowych, zadanie dofinansowane w ramach Funduszu przeciwdziałania COVID-19” z okresem realizacji na lata 2019-2021). Odnośnie w/w różnic Zarząd w „Objaśnieniach przyjętych wartości” do Wieloletniej Prognozy Finansowej objaśnił przyczyny powyższych rozbieżności.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Zdzisław Drost

Pouczenie: *Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.*