

Uchwała Nr SO-0957/59/19/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 18 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej

Miasta i Gminy Szamotuły na lata 2021-2024

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r., w osobach:

Przewodnicząca: Aldona Pruska
Członkowie: Katarzyna Kosmowska
 Grażyna Wróblewska

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Szamotuły na lata 2021-2024

**opinię pozytywną
z uwagami w pkt II**

U Z A S A D N I E N I E

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Szamotuły na lata 2021-2024 (dalej WPF) został przedłożony tutejszej Izbie w celu zaopiniowania w dniu 30 listopada 2020 r. (zarządzenie nr 426/VIII/20 Burmistrza Miasta i Gminy Szamotuły z dnia 27 listopada 2020 r.).

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2020 r., uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Szamotuły na lata 2020-2023, projektem uchwały budżetowej na 2021 rok, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2019 r. i 30.09.2020 r.

I.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.
2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą, zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
3. Prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2021 – 2032, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 i art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2021 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

II.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że:

1. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały kwoty wykazane w poz. 3.1. „Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczona na spłatę kredytów, pożyczek i wykupu papierów wartościowych” w latach 2025-2038, są wyższe od kwot prognozowanych w tym okresie nadwyżek budżetu (poz. 3.).

Przepis art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu.

2. Pomiędzy projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Szamotuły na lata 2021-2024 a projektem budżetu wystąpiły niżej wymienione różnice:

Wyszczególnienie	WPF	Budżet	Różnica
Wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	48 755 585,00	50 328 394,00	-1 572 809,00
Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy, w tym:	16 679 122,00	17 384 122,00	-705 000,00
Dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	5 000 000,00	6 148 553,99	-1 148 553,99
Dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym:	5 000 000,00	6 148 553,99	-1 148 553,99
Środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	4 412 000,00	5 560 553,99	-1 148 553,99

Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	297 489,91	272 529,91	24 960,00
Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym:	297 489,91	272 529,91	24 960,00

Skład Orzekający wskazuje, że na etapie uchwalania uchwała budżetowa i wieloletnia prognoza finansowa winny wykazywać pełną zgodność, a zatem projekty tych uchwał winny być ze sobą zbieżne. Ponadto wielkość planowanych wydatków bieżących na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym: (poz. 9.3.1) od 2020 r. ma wpływ na kształtowanie wskaźników spłat zobowiązań z art. 243 ustawy o finansach publicznych i dlatego brak zgodności ww. dochodów i wydatków w pierwszym roku prognozy z uchwałą budżetową wpływa na realizm prognozy.

3. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały ujęto przedsięwzięcie pn. „Umowa licencyjna dotycząca korzystania z publikacji elektronicznych w ramach oferty Lex Administracha” [pisownia oryginalna], planowane do realizacji w latach 2020 - 2022. W Objasnieniach do projektu WPF zapisano, że jest to nowy projekt w zakresie wydatków bieżących realizowany w latach 2021-2023. Ponadto, wskazane przedsięwzięcie nie zostało ujęte w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Szamotuły na lata 2020 - 2023.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aldona Pruska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.