

Uchwała SO-0957/51/18/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 16 grudnia 2020 r.
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Środa Wielkopolska

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r., w osobach:

Przewodniczący: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Aldona Pruska
Michał Suchanek

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Środa Wielkopolska projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Środa Wielkopolska na lata 2021-2034, wyraża

**opinię pozytywną
z uwagami zawartymi w pkt III uzasadnienia**

U z a s a d n i e n i e

I. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Środa Wielkopolska na lata 2021-2034 został przedłożony tutejszej Izbie dniu 16 listopada 2020 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2020 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Środa Wielkopolska na lata 2020-2034 (po zmianach), projektem uchwały budżetowej na 2021 r., uchwałami mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. oraz 30 września 2020 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.).
2. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.

3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
4. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję przepisu art. 227 ustawy o finansach publicznych.
5. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2021-2034 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
7. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych, za wyjątkiem wskazanym w pkt III.2 uzasadnienia.

III. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały suma zobowiązań wykazanych w poz. 10.6. „Spłaty, o których mowa w pkt 5.1., wynikające wyłącznie z zobowiązań już zaciągniętych” w latach 2021-2034 wynosi 101.720.909,64 zł, natomiast według wyliczeń dokonanych na podstawie danych wykazanych w sprawozdaniach za IV kwartał 2019 r. oraz w oparciu o kwoty przychodów i rozchodów planowanych w budżecie na 2020 r., planowana kwota długu na dzień 31 grudnia 2020 r. (poz. 6.), pomniejszona o kwotę długu, którego spłata dokona się z wydatków (poz. 6.1.) wyniesie 86.988.396,15 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że suma kwot wykazanych w poz. 10.6. powinna obejmować zobowiązania już zaciągnięte i planowane do zaciągnięcia do końca 2020 r.

2. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały w poz. 5.1.1.3 „Kwota wyłączeń z tytułu wcześniejszej spłaty zobowiązań, określonych w art. 243 ust. 3b ustawy” (oraz w poz. 5.1.1.3.2) wykazano rozchody podlegające wyłączeniu określonemu w art. 243 ust. 3b ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.200.000,00 zł, tj. w kwocie równiej planowanym przychodom z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, podczas gdy w projekcie uchwały budżetowej nie planuje się rozchodów sklasyfikowanych w § 965 – „Wcześniejsza spłata istniejącego długu jednostek samorządu terytorialnego”.

Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.

3. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały w następujących pozycjach wykazano dane niezgodne z projektem uchwały budżetowej na 2021 r.:
 - poz. 2.1.1 „Wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane” - wykazano projektowane wydatki w kwocie 44.421.635,95 zł, podczas gdy w projekcie uchwały budżetowej na 2021 r. wydatki z tego tytułu planuje się w kwocie 44.966.453,58 zł,

- poz. 10.7.2.1. „Spłata zobowiązań zaliczanych do tytułu dłużnego – kredyt i pożyczka, w tym: zobowiązań zaciągniętych po dniu 1 stycznia 2019 r.” wykazano projektowane wydatki w kwocie 40.827,34 zł, podczas gdy w projekcie uchwały budżetowej na 2021 r. wydatki z tego tytułu (§ 492) planuje się w kwocie 40.900,00 zł (analogicznie poz. 10.7.2.1.1.).

Na etapie uchwalania uchwała budżetowa i wieloletnia prognoza finansowa powinny wykazywać pełną zgodność.

4. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały nie ujęto przedsięwzięcia pn. „Rozbudowa infrastruktury sportowej na Stadionie Średzkim”, które ujęte jest w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Środa Wielkopolska na lata 2020-2034 (również po zmianach wprowadzonych uchwałą Nr XXVII/409/2020 z dnia 18 listopada 2020 r.), z okresem realizacji w latach 2016-2021 i limitem wydatków w 2021 r. w kwocie 2.100.000,00 zł.

W objaśnieniach do projektu uchwały nie odniesiono się do tej zmiany.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.