

Uchwała SO.0957/32/18/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 11 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy i Miasta Zagórów

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r., w osobach:

Przewodnicząca: Katarzyna Kosmowska

Członkowie: Aldona Pruska

Michał Suchanek

działając na podstawie przepisów art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Zagórów projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Zagórów na lata 2021-2035

**opinię pozytywną
z uwagami zawartymi w pkt III uzasadnienia**

Uzasadnienie

I. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Zagórów na lata 2021 – 2035 został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 13 listopada 2020 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się m.in. z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2021 r., uchwałą budżetową na 2020 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Zagórów na lata 2020-2035 (po zmianach), uchwałami mogącymi mieć wpływ na zadłużenie Jednostki oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31 grudnia 2019 r. oraz 30 września 2020 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.).
2. Do projektu dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych.
3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą, tj. od roku 2021 do roku 2035, zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

4. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję przepisu art. 227 ustawy o finansach publicznych.
5. Na podstawie prognozy kwoty długu Skład Orzekający ustalił, że w latach 2021-2035 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych.

III. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W postanowieniach projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie zwarto upoważnienia, o którym mowa w art. 228 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.
Skład Orzekający wskazuje, że upoważnienie to stanowi podstawę do zaciągania przez Burmistrza zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć zamieszczonych w załączniku Nr 2 do projektu uchwały.
2. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej w następujących pozycjach wykazano dane niezgodnie z projektem uchwały budżetowej na 2021 rok:
 - 1.1.4. „Dochody bieżące z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące” - wykazano projektowane dochody w kwocie 13.718.023,13 zł, podczas gdy w projekcie uchwały budżetowej na 2021 r. dochody z tego tytułu planuje się w kwocie 14.050.469,13 zł,
 - 1.1.5. „Pozostałe dochody bieżące” - wykazano projektowane dochody w kwocie 7.098.937,30 zł, podczas gdy w projekcie uchwały budżetowej na 2021 r. dochody z tego tytułu planuje się w kwocie 6.766.491,30 zł,
 - 2.1.1. „Wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane” - wykazano projektowane wydatki w kwocie 15.682.784,00, podczas gdy w projekcie uchwały budżetowej na 2021 r. wydatki z tego tytułu planuje się w kwocie 15.912.260,00 zł,
 - 2.2.1.1 „Wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne” - wykazano projektowane wydatki w kwocie 20.000,00 zł, podczas gdy w projekcie uchwały budżetowej na 2021 r. nie planuje się wydatków z tego tytułu,
 - 9.1. „Dochody bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy” - wykazano projektowane dochody w kwocie 162.145,13 zł, podczas gdy w projekcie uchwały budżetowej na 2021 r. dochody z tego tytułu planuje się w kwocie 184.545,13 zł,
 - 9.1.1. „Dotacje i środki o charakterze bieżącym na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy” - wykazano projektowane dochody w kwocie 139.745,13 zł, podczas gdy w projekcie uchwały budżetowej na 2021 r. dochody z tego tytułu planuje się w kwocie 162.145,13 zł,
 - 9.1.1.1 „Środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy” - wykazano projektowane dochody w kwocie 139.745,13 zł, podczas gdy w projekcie uchwały budżetowej na 2021 r. dochody z tego tytułu planuje się w kwocie 162.145,13 zł,

- 9.3.1. „Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy” - wykazano projektowane wydatki w kwocie 197.472,66 zł, podczas gdy w projekcie uchwały budżetowej na 2021 r. wydatki z tego tytułu planuje się w kwocie 197.792,66 zł,
- 9.4.1. „Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy” – wykazano projektowane wydatki w kwocie 172.339,00 zł, podczas gdy w projekcie uchwały budżetowej na 2021 r. wydatki z tego tytułu planuje się w kwocie 333.140,27 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że na etapie uchwalania uchwała budżetowa i wieloletnia prognoza finansowa winny wykazywać pełną zgodność, a zatem projekty tych uchwał winny być ze sobą zbieżne. Ponadto wielkość planowanych dochodów z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące (poz. 1.1.4.), dochodów z tytułu dotacji i środków o charakterze bieżącym na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (poz. 9.1.1.), jak również wydatków bieżących na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (poz. 9.3.1.) od 2020 r. ma wpływ na kształtowanie wskaźników spłat zobowiązań z art. 243 ustawy o finansach publicznych i dlatego brak zgodności ww. dochodów i wydatków w pierwszym roku prognozy z uchwałą budżetową wpływa na realizm prognozy.

3. W załączniku Nr 2 do projektu uchwały dla przedsięwzięcia pn. „Dowóz uczniów do szkół - Nauka w szkołach” ustalono łączne nakłady 426.400,00 zł, natomiast w uchwale w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Zagórów na lata 2020-2035 (po zmianach dokonanych uchwałą Nr XXIII/189/2020 z dnia 27 października 2020 r.) dla tego przedsięwzięcia ustalone zostały łączne nakłady finansowe w kwocie 462.645,00 zł (różnica 36.245,00 zł). W objaśnieniach do projektu uchwały nie odniesiono się do tej zmiany.

Ponadto przy kolejnej zmianie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy i Miasta Zagórów na lata 2020-2035, dokonanej uchwałą Nr XXIV/198/2020 z dnia 4 grudnia 2020 r., nie dostosowano łącznych nakładów finansowych dla ww. przedsięwzięcia do wielkości przedstawionych w projekcie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Katarzyna Kosmowska

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.