

Uchwała Nr SO- 0957/12/2/Ka/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 1 grudnia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Zduny.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 27/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 października 2020 r. ze zmianami, w składzie:

Przewodnicząca: Małgorzata Łuczak

Członkowie: Jolanta Nowak

Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Zdun projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021 - 2028

opinię pozytywną z uwagami

Uzasadnienie

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021 – 2028 Gminy Zduny został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 13 listopada 2020 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2021 rok, uchwałami okołobudżetowymi mogącymi mieć wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2020 r., uchwałą budżetową na 2020 rok.

I.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisem art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm wieloletniej prognozy finansowej gminy. W zakresie przeznaczenia nadwyżki budżetu w latach 2022-2028 oraz spłaty zobowiązań już zaciągniętych, Skład Orzekający wnosi uwagę jak w pkt II.1 i 2.

2. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
3. Z projektu wynika, że prognoza długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.
4. Na podstawie prognozy kwoty długu ustalono, że w latach 2021 - 2028 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2021 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych, tj. w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz kwoty długu jednostki.
7. Załącznik nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 – 4 ustawy o finansach publicznych. Zamieszczone w załączniku przedsięwzięcia stanowią kontynuację dotychczas realizowanych zadań.

II.

Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W załączniku Nr 1 w latach 2022 – 2028, w poz. 3.1 – „Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych” podano kwoty niższe niż wykazane w poz. 3. – „Wynik budżetu”. Zatem w załączniku Nr 1 nie określono przeznaczenia pełnej kwoty nadwyżki budżetowej w ww. okresie. Powyższe narusza przepis art. 226 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że ani w treści normatywnej projektu ani w Objasnieniach nie znalazły się postanowienia dotyczące źródła sfinansowania deficytu budżetu w 2021 roku oraz przeznaczenia nadwyżki budżetu w latach 2022-2028.
2. W załączniku Nr 1 w poz. 10.6 „Spłaty o których mowa w pkt. 5.1., wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” wykazane spłaty w latach 2021 - 2028 stanowią łącznie kwotę 12.566.901,17 zł, podczas gdy prognozowane zadłużenie Gminy Zduny na dzień 31 grudnia 2020 r. wynosi 15.066.117,01 zł (różnica 2.499.215,84 zł). Suma kwot spłat w wierszu 10.6 winna zostać wykazana w wysokości równej już zaciągniętym i planowanym do zaciągnięcia do końca 2020 roku przychodów zwrotnych. Dane zawarte w poz. 10.6 załącznika Nr 1, winny dać pełną informację o obciążeniu budżetów lat następnych spłatami zobowiązań zaciągniętych przed 1 stycznia 2021 r. Bowiem przepis art. 226 ust. 1 ustawy o finansach

publicznych wymaga aby dane zamieszczone w wieloletniej prognozie finansowej były realistyczne;

3. W załączniku Nr 1 do WPF wystąpiły rozbieżności pomiędzy projektem uchwały budżetowej na 2021 a danymi wykazanym w WPF w 2021 roku w następujących pozycjach:
- 9.3 - Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy;
 - 9.3.1 - Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym;
 - 9.3.1.1 finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy;
 - 9.4 Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy;
 - 9.4.1 Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Małgorzata Łuczak

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia