

Uchwała nr SO.0957/26/15/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej
Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi”

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r., w osobach:

Przewodnicząca: Marzena Węckowicz

Członkowie: Monika Paczyńska

Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) wyraża o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” na lata 2021-2024

opinię pozytywną z zastrzeżeniem zawartym w pkt II.5 uzasadnienia

Uzasadnienie

I.

Projekt uchwały Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021-2024 (dalej WPF) został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 13 listopada 2020 r. (uchwała nr 54/2020 Zarządu Związku Międzygminnego „Pilski Region Gospodarki Odpadami Komunalnymi” z dnia 13 listopada 2020 r.).

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem planu finansowego Związku na 2021 r., planem finansowym po zmianach na 2020 r., obowiązującą uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Związku, sprawozdaniami Związku sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2019 r. i 30.09.2020 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ufp.
2. Do projektu WPF dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, czym spełniono wymóg określony art. 226 ust. 2a ufp.
3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ufp.
4. Z projektu wynika, że okres objęty WPF odpowiada okresowi, na jaki przyjęto limity wydatków na realizację przedsięwzięć ujętych w prognozie, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ufp.

5. Z dokumentów będących w posiadaniu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wynika, że Związek Międzygminny PRGOK w Pile planuje w 2020 r. zaciągnąć od gmin tworzących Związek długoterminowe pożyczki w łącznej kwocie 2.340.287,33 zł, na spłatę wcześniej zaciągniętego kredytu krótkoterminowego na spłatę zobowiązania powstałego wobec Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie, z tytułu zwrotu nienależnie pobranego dofinansowania na budowę Punktów Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych w Gminie Okonek i Gminie Wyrzysk, w związku z wystąpieniem tych Gmin ze Związku Międzygminnego. Spłata pożyczki nastąpi w 2023 r.

Stosownie do przepisów art. 244 ustawy o finansach publicznych do łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 243 ust. 1 ustawy, dodaje się przypadające do spłaty w tym samym roku budżetowym, kwoty zobowiązań związku współtworzonego przez daną jednostkę samorządu terytorialnego. Przepis art. 244 ustawy o finansach publicznych nie różnicuje doliczanych zobowiązań związku ze względu na formę zabezpieczenia spłaty tych zobowiązań (za wyjątkiem poręczeń i gwarancji, o których mowa w art. 244 ust. 2). Zatem pożyczka planowana przez związek powinna być uwzględniona w łącznej kwocie przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów, o których mowa w art. 243 ust. 1 ustawy, przez jednostki tworzące związek. Zatem prognoza musi być tak sporządzona, aby wskaźniki z art. 243 ust. 1 ustawy były spełnione przez wszystkie gminy tworzące Związek.

Według wyliczeń Składu Orzekającego, dokonanych na podstawie projektów uchwał w sprawie Wieloletnich Prognoz Finansowych jednostek tworzących Związek, które będą uchwalane na 2021 r. i lata następne, dwie jednostki, tj. Gmina Miasteczko Krajeńskie i Gmina i Miasto Krajenka nie spełnią w 2023 r. wymogów wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych po uwzględnieniu zobowiązań Związku, mianowicie:

Gmina członkowska PRGOK	Rok	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – lp. 8.1 zał. Nr 1 do WPF [%]	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) – lp. 8.3.1 zał. Nr 1 do WPF [%]
1	2	3	4
Krajenka	2023	7,32	6,95
Miasteczko Krajeńskie	2023	13,76	13,44

Powyższe stanowi podstawę wniesienia przez Skład Orzekający zastrzeżenia do opinii.

6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ufp.
7. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ufp.

Skład Orzekający wskazuje, iż na etapie uchwalania uchwały budżetowej oraz uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wielkości wykazane w obu dokumentach winny być ze sobą spójne.

Pomiędzy opiniowanym projektem uchwały w sprawie WPF, a projektem planu finansowego wystąpiła różnica w poz. 2.2.1 „Inwestycje i zakupy inwestycyjne”, mianowicie w projekcie uchwały w sprawie WPF w ww. pozycji została wykazana kwota 0,00 zł, podczas gdy z projektu planu finansowego na 2021 r. wynika kwota 105.000,00 zł.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Marzena Węckowicz

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

