

Uchwała Nr 1/6/2021  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 13 stycznia 2021 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza, że

uchwała Nr XX/167/2020 Rady Miejskiej w Poniecu z dnia 2 grudnia 2020 w sprawie zmian w uchwale w sprawie uchwały budżetowej Gminy Poniec na rok 2020, podjęta została z naruszeniem prawa.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie 8 grudnia 2020 r. Rada Miejska w Poniecu dokonała zmian w uchwale budżetowej na 2020 rok.

W dniu 30 grudnia 2020 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu uchwałą Nr 34/1600/2020 wskazało, że uchwała Nr XX/167/2020 Rady Miejskiej w Poniecu z dnia 2 grudnia 2020 r. w sprawie zmian w uchwale w sprawie uchwały budżetowej Gminy Poniec na rok 2020, została podjęta sprzecznie z przepisami prawa. Jednocześnie wyznaczono Radzie Miejskiej w Poniecu termin (31 grudnia 2020 r.) i sposób usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Rada Miejska w Poniecu w wyznaczonym terminie nie dokonała wymaganych zmian w uchwale budżetowej.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w dniu 13 stycznia 2021 r. Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Badaną uchwałą Rada Miejska w Poniecu wprowadziła zmiany w zakresie: dochodów budżetu (zwiększenie o kwotę 32.500 zł do kwoty - 39.997.724,07 zł), wydatków (zwiększenie o kwotę 223.900 zł do kwoty - 40.274.811,57 zł).

Deficyt budżetu ustalono w kwocie - 277.087,50 zł. Postanowieniem § 1 ust. 3 badanej uchwały nadano nowe brzmienie § 3 uchwały budżetowej. Zgodnie z nowym brzmieniem § 3 deficyt budżetu w kwocie 277.087,50 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych.

W załączniku Nr 4 do uchwały (w brzmieniu nadanym zał. Nr 3 do badanej uchwały) zaplanowano przychody budżetu w kwocie 1.567.087,50 zł z następujących tytułów:

- z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w kwocie - 1.525.459,93 zł. Z wyliczenia bilansu z wykonania budżetu za 2019 r. wynika, iż Gmina posiada wolne środki w wysokości 1.721.584,01 zł,

- przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 41.627,57 zł (§ 906) wcześniej planowane w § 905 (zmiana na skutek uchwały Nr 29/1377/2020 z dnia 25 listopada 2020 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu).

Biorąc pod uwagę charakter środków sklasyfikowanych w § 906 (środki przeznaczone na określone wydatki) uznać należy, że nie mogą one być przeznaczone na rozchody budżetu, tj. na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Obowiązek przeznaczenia omawianych przychodów na wydatki budżetu de facto przesądza o tym, że będą one służyły sfinansowaniu deficytu budżetu. Zatem w uchwale wśród źródeł sfinansowania deficytu budżetu należało również wskazać przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Kolegium Izby podkreśla, że wypełnienie wymogów z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych będzie można uznać za spełnione, jeżeli w uchwale budżetowej jako źródło sfinansowania deficytu budżetu wskazane zostaną służące temu planowane w budżecie przychody.

Nadto Kolegium wskazuje, że w postanowieniach przedmiotowej uchwały (§ 1 ust. 2 lit. b) w zakresie wykazanych kwot wydatków jednostek budżetowych - błędnie wpisano kwotę wynagrodzeń i składek od nich naliczanych wpisując 13.095.831,62 zł zamiast 13.094.851,62 zł oraz wydatków związanych z realizacją ich statutowych zadań wpisując kwotę 8.33.902,93 zł zamiast 8.334.882,93 zł.

Z uwagi na upływ roku budżetowego 2020, Kolegium Izby ograniczyło się do wskazania, że uchwała została podjęta z naruszeniem ww. przepisów prawa.

Przewodnicząca Kolegium  
Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska