

Uchwała Nr 1/6/2022

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 12 stycznia 2022 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza, że

uchwała Nr XXV/257/21 Rady Gminy Wierzbinek z dnia 30 listopada 2021 r. w sprawie zmian w budżecie gminy na rok 2021, podjęta została z naruszeniem prawa.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 14 grudnia 2021 r., Rada Gminy Wierzbinek dokonała zmian w budżecie na rok 2021.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu poinformowała Przedstawicieli Gminy o badaniu uchwały na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 12 stycznia 2022 r.

Rozpatrując sprawę uchwały Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Rada Gminy Wierzbinek wprowadzając zmiany w uchwale budżetowej na 2021 r. zwiększyła planowane dochody budżetu o kwotę 3.696.366 zł do kwoty 49.350.230,54 zł i zwiększyła planowane wydatki budżetu o kwotę 430.852 zł do kwoty 52.084.716,54 zł oraz wprowadziła do budżetu rozchody na przelewy z rachunków lokat (§ 994) w wysokości 3.265.514 zł. W wyniku wprowadzenia tych zmian planowany deficyt budżetu uległ zmniejszeniu o kwotę 3.265.514 zł i wynosi (-) 2.734.486 zł.

W postanowieniu § 1 ust. 4 badanej uchwały zmieniono brzmienie § 3 uchwały budżetowej, określającego kwotę deficytu i źródła jego sfinansowania w następujący sposób: „§ 3 Uchwały Budżetowej otrzymuje brzmienie: „Różnica między dochodami a wydatkami w kwocie 2 734 486,00 zł

stanowi deficyt budżetu gminy, który w kwocie 201 000,00 zł zostanie pokryty przychodami z tytułu zaciągniętego kredytu krajowego oraz w kwocie 1 067 566,04 zł przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w tym: 1 034 486,00 zł - niewykorzystane w 2020r. dochody z RFIL, 33 080,04 zł niewykorzystane w latach ubiegłych opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż alkoholu, a w kwocie 1 465 919,96 zł zostanie pokryty przychodami z wprowadzonych wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt.6 ustawy”.

W załączniku Nr 4 do uchwały budżetowej w brzmieniu nadanym w załączniku Nr 2 do badanej uchwały zaplanowano przychody budżetu sklasyfikowane w:

- § 905 /Przychody jednostki samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach/ w wysokości 4.333.080,04 zł, z tego: środki pochodzące z niewykorzystanych w 2020 roku dochodów z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w wysokości 4.300.000 zł i z niewykorzystanych w latach ubiegłych dochodów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 33.080,04 zł,
- § 950 /Wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy/ w wysokości 1.465.919,96 zł,
- § 952 / Przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym/ w wysokości 2.000.000 zł.

Z powyższego wynika, że w budżecie po wprowadzonych zmianach zaplanowane zostały przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w wysokości wyższej niż planowany deficyt budżetu, a przychody te mają swoje przeznaczenie (muszą być przeznaczone na określone wydatki) i dlatego zgodnie z art. 217 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) w budżecie gminy Wierzbinek jako źródło sfinansowania deficytu winny zostać wskazane w całości przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

W następstwie tej nieprawidłowości wprowadzono zmiany w załączniku Nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2028 w zakresie wyodrębnionych kwot przychodów

przeznaczonych na finansowanie deficytu zgodnie z uchwałą budżetową, ale niezgodnie z wymienionym wyżej przepisem.

Z uwagi na to, iż rok budżetowy 2021 się zakończył i nie ma już możliwości wyeliminowania nieprawidłowości, Kolegium Izby na podstawie art. 158 § 2 w związku z art. 156 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego ograniczyło swoje działania do wskazania, iż uchwała podjęta została z naruszeniem prawa.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska