

Uchwała Nr 1/7/2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 12 stycznia 2022 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza, że

uchwała Nr XXXII/312/2021 Rady Gminy Brzeziny z dnia 15 grudnia 2021 r. w sprawie zmiany budżetu Gminy Brzeziny na 2021 rok, podjęta została z naruszeniem prawa.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 21 grudnia 2021 r., Rada Gminy Brzeziny dokonała zmian w budżecie na rok 2021.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu poinformowała Przedstawicieli Gminy o badaniu uchwały na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 12 stycznia 2022 r.

Rozpatrując sprawę uchwały Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Badaną uchwałą Rada Gminy Brzeziny dokonała zmian w budżecie zarówno po stronie dochodów jak i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu.

W załączniku Nr 2 przedstawiającym zmiany w planie wydatków dokonano zmniejszenia o kwotę 25.000,00 zł do kwoty 0,00 zł w dziale 600 – „Transport i łączność”, rozdziale 60013 – „Drogi publiczne wojewódzkie”, § 6300 – „Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych”. Z uzasadnienia do uchwały wynika, że tym zmniejszeniem wydatków „rezygnuje się z zadania pn. „Przebudowa drogi wojewódzkiej nr 449 w m. Sobiesęki”.

Jednakże w obrocie prawnym pozostaje uchwała Nr XXVIII/284/2021 Rady Gminy Brzeziny z dnia 29 czerwca 2021 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Województwa Wielkopolskiego na kwotę 25.000,00 zł, z przeznaczeniem na realizację zadania pn.: „Przebudowa drogi wojewódzkiej Nr 449 w m. Sobiesęki”, której Rada nie uchylila.

Zgodnie z przepisem art. 216 ust. 2 pkt 5) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) „Wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczane na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na: (...) 5) pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego”. Jednak podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu

terytorialnego jest budżet, który jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów i jest uchwalany na rok kalendarzowy, zgodnie z art. 211 ustawy o finansach publicznych. W budżecie Gminy Brzeziny po zmianach nie została określona kwota pomocy finansowej dla Województwa Wielkopolskiego.

Pozostawienie w obrocie prawnym uchwały o udzieleniu pomocy finansowej przy jednoczesnym niezaplanowaniu wydatków z tego tytułu w uchwale budżetowej stanowi istotne naruszenie art. 216 ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Izby wskazuje, że budżet jednostki samorządu jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, uchwalany w formie uchwały budżetowej na rok budżetowy (art. 211 ust. 1). Oznacza to, że z końcem roku budżetowego (kalendarzowego) budżet wygasa. Zmian w budżecie można więc dokonywać tylko w trakcie tego roku, którego budżet dotyczy. Uchwała wprowadzająca zmiany w budżecie sprzeczne z prawem, wywołuje nieodwracalne skutki prawne w tym znaczeniu, że w roku następnym nie ma możliwości odmiennego uregulowania sytuacji prawnej jednostki od tej, która została ukształtowana uchwałą dotkniętą wadami prawnymi, ani przez jednostkę w drodze samodzielnego usunięcia uchybienia, ani przez organ nadzoru w formie rozstrzygnięcia stwierdzającego nieważność badanej uchwały. Prowadziłoby to bowiem do ingerencji w budżet, który już nie istnieje.

Z uwagi na to, iż rok budżetowy 2021 się zakończył i nie ma już możliwości wyeliminowania nieprawidłowości, Kolegium Izby na podstawie art. 158 § 2 w związku z art. 156 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego ograniczyło swoje działania do wskazania, iż uchwała podjęta została z naruszeniem prawa.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska