

Uchwała Nr 1/8/2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 12 stycznia 2022 r.

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.) oraz art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza, że

uchwała Nr XLVI/300/2021 Rady Miejskiej w Wągrowcu z dnia 16 grudnia 2021 r. o zmianie uchwały budżetowej na 2021 rok, podjęta została z naruszeniem prawa.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie 22 grudnia 2021 r., Rada Miejska w Wągrowcu powołując się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym oraz ustawy o finansach publicznych dokonała zmian w budżecie na 2021 rok.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu poinformowała Przedstawicieli Miasta o badaniu uchwały na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 12 stycznia 2022 r.

Rozpatrując sprawę uchwały Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Wągrowcu wprowadziła zmiany w zakresie: dochodów budżetu (zmniejszenie o 5.783.936,57 zł do kwoty 142.028.353,13 zł), wydatków (zmniejszenie o 11.273.974,90 zł do kwoty 142.684.171,19 zł), przychodów budżetu (zmniejszenie o 4.312.092,40 zł do kwoty 11.326.434,83 zł) oraz rozchodów (zwiększenie o 1.177.945,93 zł do kwoty 10.670.616,77 zł).

Deficyt budżetu ustalono w kwocie 655.818,06 zł. W postanowieniu § 1 pkt 3 badanej uchwały jako źródło pokrycia deficytu wskazano przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych.

W załączniku Nr 3 do uchwały budżetowej (w brzmieniu nadanym zał. Nr 3 do badanej uchwały) zaplanowano przychody budżetu w łącznej wysokości 11.326.434,83 zł, z tego:

- 1) § 905 /Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach/ w kwocie 1.326.434,83 zł,
- 2) § 931 /Przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych/ w kwocie 10.000.000,00 zł.

Biorąc pod uwagę charakter środków sklasyfikowanych w § 905 (środki przeznaczone na określone wydatki) uznać należy, że wskazane środki muszą w pierwszej kolejności stanowić źródło pokrycia deficytu.

Z uwagi na to, iż zaplanowane w uchwale budżetowej po zmianach przychody w § 905 (1.326.434,83 zł) przewyższają planowany deficyt budżetu (655.818,06 zł), jako źródło sfinansowania deficytu budżetu należało wskazać wyłącznie przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

Kolegium Izby wskazuje, że uchwała budżetowa winna w sposób prawidłowy określać źródła sfinansowania deficytu budżetu. Tym samym naruszono przepis art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zgodnie z którym uchwała budżetowa określa kwotę planowanego deficytu albo planowanej nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego wraz ze źródłami pokrycia deficytu albo przeznaczenia nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na to, iż rok budżetowy 2021 się zakończył i nie ma już możliwości wyeliminowania nieprawidłowości, Kolegium Izby na podstawie art. 158 § 2 w związku z art. 156 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego ograniczyło swoje działania do wskazania, iż uchwała podjęta została z naruszeniem prawa.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska